

(A类)

西藏自治区市场监督管理局

藏市监办案字〔2025〕2号

签发人：多吉欧珠

对自治区十二届人大三次会议 第087号(B类75号)建议的答复

索朗措珍代表：

您提出的“关于加强公平竞争审查刚性约束全面落实公平竞争审查制度的建议”收悉。现答复如下：

您在建议中提出的加强公平竞争审查刚性约束，全面落实公平竞争审查制度等意见建议，我们高度赞同，并将在工作实践中认真研究吸收，进一步推进公平竞争审查制度落深落实。

一、已开展的工作

西藏自治区市场监管局充分发挥自治区市场监管联席会议统筹协调作用，强化竞争政策基础地位，进一步完善公平竞争审查机制，创新公平竞争审查工作方式，全力营造公平公正、健康有序的市场环境。2024年我们主要开展了以下几个方面的工作：

(一) 公平竞争审查工作机制建设方面。

着力建立健全公平竞争审查制度，实现公平竞争审查工作机

制在自治区、地（市）、县（市、区）全覆盖。**一是**印发《关于建立反垄断“三书一函”制度的通知》，将制度建设贯穿反垄断工作各领域、各环节，为防范垄断法律风险、丰富反垄断监管手段、增强反垄断监管效能、规范反垄断监管行为、构建全链条反垄断监管机制提供了坚强保障。**二是**印发《关于部署开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理“回头看”工作的通知》，对自治区、地（市）、县（市、区）人民政府及所属部门 2022 年 12 月 31 日前制定的现行有效的涉及经营者经济活动的规章、规范性文件、其他政策措施以及“一事一议”形式的具体政策措施开展了清理“回头看”，对 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日制定的现行有效的涉及经营者经济活动的规章、规范性文件、其他政策措施以及“一事一议”形式的具体政策措施分阶段集中清理。**三是**规范完善招投标领域公平竞争审查，联合印发《关于进一步建立健全招标投标领域公平竞争审查工作机制的通知》，对建立健全相关机制提出了明确要求。**四是**编制《西藏自治区公平竞争审查工作实务手册》，指导全区所有行政机关以及法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织规范开展公平竞争审查工作，为各地区各部门开展公平竞争审查工作提供有实用价值的参考。

（二）公平竞争审查工作开展方面。

1.基本情况。**一是**对 2023 年全国公平竞争审查督查发现问题进行全区通报，责令我区存在问题的单位限期整改并全面自

查，坚决杜绝类似问题再次发生。针对日喀则市人民政府出台的部分政策措施连续两年在全国督查中被发现违反审查标准的问题，根据《中华人民共和国反垄断法》《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》等法律法规规定，对日喀则市人民政府和日喀则市谢通门县人民政府下达了《提醒敦促函》。全年发出《提醒敦促函》4份、《约谈通知书》2份。**二是**全区新增审查增量文件885件，作出修改调整的问题文件32件、适用例外规定文件2件。**三是**发挥公平竞争审查专家智力支持作用，安排6名公平竞争审查专家对口服务43家区直部门和7个地（市）人民政府、拉萨经开区管委会，精心指导各地区各部门落实公平竞争审查工作。**四是**对拉萨市人民政府办公室、那曲市巴青县人民政府涉嫌行政垄断进行立案调查，已完成前期调查工作。

2.审查质量。**一是**引入第三方评估机构对9家自治区部门的公平竞争审查制度实施情况进行评估，对7个地（市）政府办公室及8家重点部门、3家开发区（园区）管委会、58家县（市、区）政府办公室的公平竞争审查工作进行督查。通过编制评估指标体系，围绕制度落实情况、制度实施情况、制度实施成效三个方面，全面评价全区公平竞争审查制度落实情况、落实公平竞争审查制度的成效，梳理分析存在的问题和原因，提出了进一步完善意见建议。对85家单位提供的发文目录，随机抽取涉及经营者经济活动的政策措施文件1114件，发现涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措施文件114件，问题文件检出率为10.23%。

二是加强政策措施文件起草内部审查工作，严格按照审查标准履行审查主体责任。全区各级各部门审查涉及经营者经济活动政策措施增量文件 885 件，审查发现问题文件 32 件、适用例外规定文件 2 件，问题文件检出率为 3.62%。**三是**公平竞争审查专家累计开展业务培训 13 场次，提供理论咨询服务 54 次，审查评估重要政策措施文件 208 件、参与研究讨论 32 次，清理存量政策措施文件 42 件。

3.宣传培训。**一是**深入学习贯彻《公平竞争审查条例》。通过集中学习和专题讲座等方式，促进各级各部门领导干部和公平竞争审查工作人员了解掌握《条例》内容。充分利用各类宣传活动，发挥各类媒介平台作用，开展《条例》宣传教育活动，提高全社会参与意识。**二是**组织召开 2024 年全区公平竞争审查第三方评估动员部署会及公平竞争审查业务培训，自治区相关部门、各地（市）及县（市、区）公平竞争审查工作人员共计 566 人通过线上或线下方式参加培训。**三是**围绕提升全社会公平竞争意识，以培育和弘扬公平竞争文化为主线，以“统一大市场 公平竞未来”为主题，开展第三个中国公平竞争政策宣传周系列活动。山南市、那曲市、日喀则市通过《条例》进党校与现场宣传相结合的方式进行宣传。活动期间，发放宣传手册 3 万余份、张贴宣传海报 1.5 万余张、发放宣传品 2000 余件，通过城市地标建筑、热点旅游景点等重点场所电子屏滚动播放反垄断法、公平竞争审查宣传视频 500 余次，增强了人民群众对公平竞争政策的知晓率

和认同感。**四是**举办公平竞争审查能力提升培训交流会，邀请自治区有关部门、自治区公平竞争审查工作专家库专家代表、2024年公平竞争审查工作第三方评估机构负责人，围绕公平竞争审查工作开展交流培训指导。

二、下一步工作

一是强化竞争文化倡导。加强对各级政府及所属部门领导干部的教育培训，增强“关键少数”的公平竞争意识。强化与专家库专家和第三方机构的协同，注重公平竞争理念与文化的普及。深化与媒体的沟通协作，加大宣传力度，曝光典型案件，树立公平竞争理念，弘扬公平竞争文化，引导全社会形成崇尚、保护和促进公平竞争的市场环境。

二是开展行政垄断专项整治。聚焦民生、公用事业等重点领域执法，有效预防和制止市场经济活动中的垄断行为以及滥用行政权利排除和限制竞争行为，促进形成公平竞争的市场环境，推动经济高质量发展。

三是强化运用外部评估机制。目前，专家库专家和第三方机构已成为我区开展公平竞争审查工作的重要补充力量，极大提升了公平竞争审查工作质量。要持续强化和规范使用专家库专家和第三方评估机构，在理论制度研究、重大问题咨询、开展会同审查、交流培训指导等方面提供“外部智力”支持，助推全面落实公平竞争审查制度。

感谢您对我区市场监管工作的关心支持。上述答复是否满

意，请填写《征询意见表》并与我们电话联系。

联系单位：西藏自治区市场监督管理局

联系电话：13989056299（钱岗）

西藏自治区市场监督管理局
2025年6月20日



抄报：自治区人大常委会代表工作委员会，自治区人民政府办公厅。

抄送：那曲市人大常委会，那曲市色尼区人大常委会。

西藏自治区市场监督管理办公室

2025年6月20日印发
